**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Экспертиза муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образовании сельское поселение Зареченск», в том числе контроль за использованием средств местного бюджета**

**на ее реализацию**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* соглашение от 29.12.2022 № 4 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
* пункта 1 Раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее – КСО) на 2023 год, утвержденного распоряжением Председателя от 29.12.2022 № 01-10/14;
* приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район от 25.04.2023 № 01-09/17.

**Цель контрольного мероприятия:**

* оценка эффективности использования бюджетных средств и выполнения, предусмотренных программой комплекса мероприятий.

**Объект контроля**: Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района (далее – Администрация, Администрация сельского поселения, Учреждение)

**Акт проверки** от 07.06.2023 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2021,2022 годы

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовые расходы): всего – 9 382 583,26 рублей, в т.ч. 2021 год – 5 073 230,32 рублей, 2022 год – 4 309 352,94 рублей.

**Муниципальная программа**

В силу пункта 4 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ **к вопросам местного значения муниципального района** относится организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

К **вопросам местного значения сельского поселения** относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8C448F31F1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG) - [3](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8C448F3FF1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG), [9](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8C448C33F1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG), [10](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8C448C32F1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG), [12](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8C448C30F1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG), [14](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8D458C34F1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG), [17](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97122B8C448D35F1E9917EA097E7D7243B5DFA2D3DEFw94CG), [19](consultantplus://offline/ref=57FA3C0C7128E6406737C53982747D9A4D29FAF6B048ED160FF3DDA5D1BFE66B662F97102B8D4EDA66BEE8CD38F084E5D7243958E6w24CG), 20, 21 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, в частности вопросы относящиеся к теме данной проверки:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения (п.3);

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача градостроительного [плана](consultantplus://offline/ref=3343D3BB2DC6BE440573A0B7D65A217FDAD8A8F3CA2C93A8740BEDA9742BFA8E408B9B5417F7050B958890670B685C3BB8C0A1AFFB2D4FEAnEN7H) земельного участка, расположенного в границах поселения, выдача разрешений на строительство (п.20);

- присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре (п.21);

- **утверждение правил благоустройства территории** поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (п. 19).

Правила благоустройства территории муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района утверждены решением Совета депутатов от 22.03.2019 № 10 (ред. от 25.04.2021 № 22).

В соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных Минфином России письмом от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации Минфина России), а также пунктом 2.1 Порядка № 31, № 54 муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В **Прогнозах социально-экономического развития с.п. Зареченск** Кандалакшского района на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, утвержденных постановлениями администрации от 20.11.2020 № 70 и от 02.11.2021 № 44 соответственно, **не обозначены** **приоритеты комплексного развития поселения, обеспечения комфортной среды проживания, описание существующих проблем, выявленных на основании проведенного анализа текущего состояния территории муниципального образования.**

В 2021 году осуществлялась реализация мероприятий муниципальной программы «Обеспечение комфортной городской среды проживания населения муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района **на 2021 – 2023 год**ы», которая **утверждена** постановлением администрации поселения от **23.11.2020** № 75 (в ред. от 01.02.2022 № 15) (далее – Муниципальная программа на 2021 год, МП 2021 г.).

В 2022 году осуществлялась реализация мероприятий муниципальной программы «Обеспечение комфортной городской среды проживания населения муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района **на 2022 – 2024 годы**», которая утверждена постановлением администрации поселения от 08.11.2021 № 49 (в ред. от 20.09.2022 № 54) (далее – Муниципальная программа на 2022, МП 2022 г.).

В Порядке № 31, № 54 не предусмотрен **срок, на который разрабатывается** **муниципальная программа**. В силу пункта 1.4 указанных Порядков **срок реализации** программы зависит от сложности поставленных целей и определяется заказчиком программы.

**На 2022 год муниципальным образованием принята новая муниципальная программа идентичная 2021 году, при этом, документов, подтверждающих завершение МП в 2021 году проверке не представлено.**

Обе муниципальные программы с.п. Зареченск предусматривает две цели:

1. Повышение качества и надежности предоставления **услуг связи** и социально-бытового обслуживания населению;

2. Повышение благоустройства территорий муниципальных образований сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Каждая из этих целей имеет свои пути решения, методы достижения, ожидаемые результаты реализации программы.

В силу пункта 11.2 Методических рекомендаций Минстроя, утвержденных приказом Минстроя России от 18.03.2019 №162/пр, цели муниципальной программы рекомендуется определять, как планируемый конечный результат решения проблемы развития сектора благоустройства в муниципальном образовании посредством реализации муниципальной программы, или как ожидаемое (планируемое) состояние дел в сфере благоустройства. Целесообразно сформулировать основную цель и задачи муниципальной программы в соответствии с формулировками целей и задач федерального проекта.

Следует отметить, что ни в перечне основных мероприятий, ни в обосновании ресурсного обеспечения, ни в целевых показателях **муниципальной программы не нашло отражение реализации цели «Повышение качества и надежности предоставления услуг связи».**

**Структура МП сформирована с отдельными нарушениями Порядка разработки и реализации МП от 08.09.2020 № 54, от 15.09.2021 № 31 и замечаниями к содержательной части программы**:

* структура муниципальной программы сформирована без учета принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий **целям и задачам муниципальной программы**, что позволило бы в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы.
* поскольку заказчик и исполнитель программы выступает в одном лице, нет необходимости координировать деятельность нескольких заказчиков (исполнителей), а в связи с этим и включения в паспорт муниципальной программы такого показателя как «заказчик-координатор».
* В рассматриваемых программах **нарушена логика построения структуры программы:** один и тот же показатель программы (подпрограммы) одновременно является и ожидаемым результатом, и целевым индикатором. Следовательно, нарушена связь: цель – ожидаемые результаты – целевые индикаторы. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы должны характеризовать изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития. Из 8 показателей ожидаемых результатов 7 являются целевыми показателями (индикаторами) программ (подпрограмм). То есть **принятый подход к формированию программы нарушает требование системного подхода к разработке.**
* на муниципальном уровне целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы (подпрограммы) должны определяться на основе данных статистического или ведомственного наблюдения (раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)» к Порядку разработки МП). Однако, в Программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей Программы.

В 2021 году бюджетные ассигнования по МП освоены на 85,8% от утвержденных бюджетных назначений (исполнение 5 073,2 тыс. рублей против запланированных 5 915,6 тыс. рублей). Отклонение составило 842,4 тыс. рублей.

Из 14 мероприятий подпрограмм не исполнены мероприятия по «ремонту бани» на сумму 801,2 тыс. рублей, и «по организации освещения улиц и дворовых территорий (электроэнергия)» на сумму 41,2 тыс. рублей.

В 2022 году бюджетные ассигнования по МП освоены на 96% от утвержденных бюджетных назначений (исполнение 4 309,4 тыс. рублей против запланированных 4 487,9 тыс. рублей). Из 10 мероприятий подпрограмм не исполнено мероприятие «по выполнению работ по содержанию объектов озеленения, уборка территорий поселения, лестниц, благоустройство территорий» на сумму 178,5 тыс. рублей.

Согласно Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) причиной неисполнения программных мероприятий явилось несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов и отсутствие фактической потребности.

**Заключение контрактов (договоров) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд**

Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 ФЗ). В силу части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса РФ.

При осуществлении закупок в проверяемом периоде применен способ определения поставщиков - закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

**Эффективность использования бюджетных средств и выполнения предусмотренных муниципальной программой комплекса мероприятий**

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение МП за 2021 год составило **5 073 230,32 рублей**.

Вместе с тем, проведенным анализом выявления причин отклонения исполнения договоров в сумме 294 924,51 рублей (таблица № 7) установлено:

1) общее неисполнение договоров по разным причинам, описанным выше, составило 271 321,61 рублей;

2) не начислены страховые взносы на ОПС и ОМС на сумму 23 006,66 рублей;

3) излишне начислены страховые взносы на ОПС и ОМС на сумму 4,46 рублей;

4) расхождение между суммой договора ГПХ и суммой фактического вознаграждения на 600 рублей;

5) искажение отчетности на сумму 0,70 рублей.

Таким образом, четыре причины повлияли на общую сумму исполнения муниципальной программы, которая должна составлять **5 096 831,82 рублей** (5 073 230,32 руб. + 23 006,66 руб. - 4,46 руб. + 600,00 руб. - 0,70 руб.), что подтверждается также следующими показателями:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом сч. 304 05 (поставщики и подрядчики) [[1]](#footnote-1)** | **Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом сч. 304 05 (авансовый отчет)[[2]](#footnote-2)** | **Вознаграждение по договорам ГПХ[[3]](#footnote-3)** | **Итого расходы по муниципальной программе** |
| 4 193 802,15 | 715,00 | 902 314,67 | **5 096 831,82** |

**Занижение результатов исполнения муниципальной программы на 2021 год составило 23 601,60 рублей (5 096 831,82 руб. минус 5 073 230,32 руб.).**

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение МП за 2022 год составило **4 309 352,94 рублей**.

Вместе с тем, проведенным анализом выявления причин отклонения исполнения договоров в сумме 246 868,44 рублей (таблица № 13) установлено:

1) общее неисполнение договоров по разным причинам, описанным выше, составило 347 690,43 рублей;

2) погашение кредиторской задолженности на 01.01.2022 в сумме 100 771,13 рублей;

2) не начислены страховые взносы на ОПС и ОМС на сумму 3,94 рублей;

3) излишне начислены страховые взносы на ОПС и ОМС на сумму 54,80 рублей;

Таким образом, две причины повлияли на общую сумму исполнения муниципальной программы, которая должна составлять **4 309 302,08 рублей** (4 309 352,94 руб. + 3,94 руб. – 54,80 руб.), что подтверждается также следующими показателями:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом сч. 304 05 (поставщики и подрядчики) [[4]](#footnote-4)** | **Вознаграждение по договорам ГПХ[[5]](#footnote-5)** | **Итого расходы по муниципальной программе** |
| 3 129 754,34 | 1 179 547,74 | **4 309 302,08** |

**Завышение результатов исполнения муниципальной программы на 2022 год составило 50,86 рублей (4 309 352,94 руб. минус 4 309 302,08 руб.).**

Таким образом, **в ходе проверки определены наиболее существенные недостатки и недочеты порядка разработки и реализации муниципальной программы**, а именно:

- в муниципальной программе не дано определение, что означает ее эффективность, а приводится перечень ожидаемых результатов;

- требует уточнение влияния показателей, которые не несут объективной нагрузки, не отражают тенденцию развития и имеют оценочный характер;

- процедура формирования муниципальной программы не урегулирована с процедурами формирования бюджета сельского поселения (возникает необходимость уточнения объемов финансирования мероприятий программы. Это делает процесс корректировки программы практически постоянным);

- количество целевых показателей (индикаторов) недостаточно для оценки достижения заявленных целей и задач;

- измеряемые (натуральные и стоимостные) показатели не позволяют оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- неувязка показателей с мероприятиями программы;

- запланированная динамика показателей программы априорине позволяла достичь их целей и задач;

- не конкретность, измеримость и достижимость заявленных показателей не позволяют в полной мере оценить эффективность реализуемой программы.

Все это, безусловно, влияет на объективность оценки исполнения программы и не позволяет провести оценку эффективности программы в рамках настоящего мероприятия.

**Правильность отражения в бухгалтерском учете нефинансовых активов, приобретенных по договорам в рамках муниципальной программы**

В рамках муниципальной программы приобретены объекты имущества, которые в соответствии с Стандартом бухучета № 256н, СГС «Основные средства» соответствуют понятию «актив» и критериям признания объекта имущества в качестве объектов основных средств на общую сумму 397 297,00 рублей.

Материальные запасы общей стоимостью 1 299 911,70 рублей можно поделить на три категории:

- оборудование для бани на сумму 602 260,43 рублей;

- электротовары на сумму 419 835,40 рублей;

- прочие материалы на сумму 277 815,87 рублей.

Для обеспечения условий предоставления социально-бытовых услуг (бани) было закуплено оборудование, требующее монтажа, на общую сумму **602 260,43** рублей, в т.ч.:

- водонагреватель косвенный VLM 500 KS в количестве 2 штуки на сумму 373 297,30 рублей;

- биметаллический радиатор SIRF ALISE в количестве 10 шт. на сумму 128 192,00 рублей;

- котел электрический 1 шт. на сумму 73 664,73 рублей;

- оборудование для подключения к системе водоснабжения (трубы, опоры, муфты, фильтры, шаровые краны и т.п.) на сумму 27 106,40 рублей.

Оборудование для бани в сумме **602 260,43 рублей** оприходовано в составе материальных запасов и **списано на расходы текущего финансового 2021 года без подтверждающих документов об их расходовании.**

Оборудование, требующее монтажа и предназначенное для установки, в соответствии с пунктом 99 Инструкции № 157н для целей бухгалтерского учета относится к материальным запасам независимо от их стоимости и срока службы.

К оборудованию, требующему монтажа, относится оборудование, которое может быть введено в действие только после сборки его частей и прикрепления к фундаменту или опорам зданий и сооружений, а также комплекты запасных частей такого оборудования.

Договор на установку (монтаж) оборудования бани администрацией поселения не заключался.

Согласно [пункту 118](consultantplus://offline/ref=380AA5661D53DAC0240C89AB0A38B7A96BE192A6FF760C4D0EB4BC49E24F118E11463BD478DA63158C2C344C7803D073F7C8B392E629B9X5c3O) Инструкции № 157н, [пункту 21](consultantplus://offline/ref=380AA5661D53DAC0240C89AB0A38B7A96BE097A1F5760C4D0EB4BC49E24F118E11463BD47EDC6F1A8C2C344C7803D073F7C8B392E629B9X5c3O) Инструкции № 162н, для ведения бюджетного учета оборудования, требующего монтажа, в составе материальных запасов применяются счета аналитического учета счета 0105X4000 «Строительные материалы». После установки данное оборудование принимается к учету в составе основных средств по сформированной стоимости.

Учитывая изложенное, объекты материальных ценностей в виде оборудования, требующего монтажа (в рассматриваемом случае водонагреватель, котел электрический, радиатор и т.п.), которые были приобретены, но, монтажные работы по которым не были произведены, подлежат отражению в составе материальных запасов в соответствии с пунктом 100 Инструкции № 157н по фактической стоимости.

Решение комиссии администрации по поступлению и выбытию активов в отношении перечисленных объектов о принятии их к бухгалтерскому учету в составе основных средств (материальных запасов) не принималось, и проверке не представлено.

Согласно пояснительной записке главного бухгалтера администрации материалы на нужды производства списаны ошибочно.

Таким образом, администрацией поселения **в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13, статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, абзацем восемнадцатым пункта 99 Инструкции № 157н, пунктов 7, 16 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в результате не соблюдения требований методологии учета при отражении на счетах бухгалтерских фактов финансово-хозяйственной деятельности в отчетном периоде на счете 10500 «Материальные запасы» не учитывались материальные запасы, что привело к искажению отчетности - занижению данных по строке 080 «Материальные запасы», строке 190 «Итого по разделу I» Баланса (ф. 0503130) на отчетную дату на 01.01.2022 года на сумму 602 260,43 рублей.**

В ходе проверки по состоянию на 31.05.2023 на основании распоряжения администрации поселения от 31.05.2023 № 9 проведена инвентаризация приобретенного для бани в рамках выполнения муниципальной программы имущества.

Инвентаризацией выявлено наличие имущества, не учтенного на счетах бухгалтерского учета, в количестве **457 единиц** стоимостью **599 380,03 рублей.**

В ходе инвентаризации обнаружена недостача на сумму **2 880,40 рублей**. Стоимость недостающих хозяйственных материалов возмещена материально-ответственным лицом в ходе проверки по Акту приемки материальных ценностей, поступивших в натуральной форме при возмещении ущерба, причиненного виновным лицом, от 01.06.2023 № 1.

**В рамках благоустройства территории поселения были осуществлены расходы на сооружение уличного освещения** (замена/установка столбов уличного освещения).

Согласно МП в 2021 подлежало замене 13 столбов. В 2022 году замена столбов не планировалась. *Всего в рамках МП «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образовании сельское поселение Зареченск» начиная с 2018 года заменено/установлено 19 столбов.*

В соответствии с договором подряда на монтаж опор уличного освещения от 15.07.2021 № 2 с ИП Сапожниковым А.С. и актом выполненных работ от 15.08.2021 № 57 установлено 13 новых опор. Стоимость работ составила 544 851,30 рублей. Администрацией также приобретены приспособления (комплекты материалов), подлежащие установке на опорах (столбах) на сумму 419 835,40 рублей.

Объекты наружного освещения относятся к элементам благоустройства территории и не являются объектами недвижимого имущества.

Таким образом, учет возведенных объектов наружного (уличного) освещения осуществляется в составе движимого имущества на счетах:

- 101 22 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество учреждения»;

- 101 32 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - иное движимое имущество учреждения».

Однако, по данным Главной книги за 2021 год **объекты наружного освещения не учтены на счетах бюджетного учета, все затраты на монтаж опор уличного освещения в общей сумме 964 686,70 рублей (стоимость работы по установке опор плюс приспособления для обеспечения работы уличного освещения) администрацией поселения списаны на расходы текущего финансового года.**

Решение комиссии администрации по поступлению и выбытию активов в отношении объектов наружного освещения о принятии их к бухгалтерскому учету в составе основных средств не принималось, и проверке не представлено.

Следовательно, **в годовой бюджетной отчетности по строке 190 «Итого по разделу I «Нефинансовые активы» Баланса (ф.0503130) допущено искажение показателей (занижение показателей), выраженного в денежном измерении на общую сумму 1 566 947,13 рублей** (964 686,70 руб. плюс 602 260,43 руб.) **или 1,18 %, что в соответствии с частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ** (в примечании: абзац второй пункт 1 часть 4 - не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую один миллион рублей) **является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

**ВЫВОДЫ**

В Прогнозах социально-экономического развития с.п. Зареченск Кандалакшского района на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, утвержденных постановлениями администрации от 20.11.2020 № 70 и от 02.11.2021 № 44 соответственно, не обозначены приоритеты комплексного развития поселения, обеспечения комфортной среды проживания, описание существующих проблем, выявленных на основании проведенного анализа текущего состояния территории муниципального образования.

В 2021 году осуществлялась реализация мероприятий муниципальной программы «Обеспечение комфортной городской среды проживания населения муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на 2021 – 2023 годы», утвержденной постановлением администрации поселения от 23.11.2020 № 75 (в ред. от 01.02.2022 № 15).

В 2022 году осуществлялась реализация мероприятий муниципальной программы «Обеспечение комфортной городской среды проживания населения муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на 2022 – 2024 годы», которая утверждена постановлением администрации поселения от 08.11.2021 № 49 (в ред. от 20.09.2022 № 54). При этом, документов, подтверждающих завершение МП в 2021 году проверке не представлено.

Финансовое обеспечение муниципальной программы осуществлялось за счет средств местного бюджета.

Общий объем финансирования Программы в проверяемом периоде составил 10 403,5 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в т.ч. в 2021 году – 5 915,6 тыс. рублей, в 2022 году – 4 487,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило всего на сумму 9 382,6 тыс. рублей, в т.ч. 2021 год – 5 073,2 тыс. рублей, 2022 год – 4 309,4 тыс. рублей.

Фактически по данным проверки исполнение составило 9 406,1 рублей, в т.ч. за 2021 год 5 096,8 тыс. рублей, за 2022 год – 4 309,3 тыс. рублей.

Новые объекты (столбы) и отдельные материальные ценности, предназначенные для бани, не числятся на балансе администрации, не переданы в муниципальную казну.

В ходе проверки стоимость недостающих хозяйственных материалов на сумму 2 880,40 рублей возмещена материально-ответственным лицом в натуральной форме.

Оценка эффективности муниципальной программы в рамках контрольного мероприятия не проводилась ввиду наличия **существенных недостатков и недочетов при разработке и реализации муниципальной программы**, повлиявших на объективность оценки исполнения программы.

**В ходе проверки выявлены следующие замечания и нарушения:**

* **В части нарушений Порядка разработки муниципальных программ от 08.09.2020 № 54, от 15.09.2021 № 31:**

В ходе проверки определены наиболее существенные недостатки и недочеты порядка разработки и реализации муниципальной программы, а именно:

- в муниципальной программе не дано определение, что означает ее эффективность, а приводится перечень ожидаемых результатов;

- требует уточнение влияния показателей, которые не несут объективной нагрузки, не отражают тенденцию развития и имеют оценочный характер;

- процедура формирования муниципальной программы не урегулирована с процедурами формирования бюджета сельского поселения (возникает необходимость уточнения объемов финансирования мероприятий программы. Это делает процесс корректировки программы практически постоянным);

- количество целевых показателей (индикаторов) недостаточно для оценки достижения заявленных целей и задач;

- измеряемые (натуральные и стоимостные) показатели не позволяют оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- неувязка показателей с мероприятиями программы;

- запланированная динамика показателей программы априорине позволяла достичь их целей и задач;

- не конкретность, измеримость и достижимость заявленных показателей не позволяют в полной мере оценить эффективность реализуемой программы;

- в нарушение пункта 2.11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования с.п. Зареченск, утвержденных постановлениями администрации поселения от 08.09.2020 № 54, муниципальная программа утверждена позднее 12 ноября года, предшествующего началу периоду действия программы.

- ни в перечне основных мероприятий, ни в обосновании ресурсного обеспечения, ни в целевых показателях муниципальной программы не нашло отражение реализации цели «Повышение качества и надежности предоставления услуг связи». Указанное несоответствие было отражено в акте от 09.03.2022 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района за 2021 год.

- Структура МП сформирована с отдельными нарушениями и замечаниями к содержательной части программы:

1) при разработке и утверждении муниципальных программ, следует исходить из положений Порядка разработки и реализации МП от 08.09.2020 № 54, от 15.09.2021 № 31 и конкретных параметров программы;

2) программа должна содержать наименование цели и задач программы с указанием планируемых целевых показателей (индикаторов), позволяющих оценить ход реализации Программы по годам (пункт 2 приложения 2 к Порядку разработки МП);

3) в рассматриваемых программах нарушена логика построения структуры программы: один и тот же показатель программы (подпрограммы) одновременно является и ожидаемым результатом, и целевым индикатором;

4) на муниципальном уровне целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы (подпрограммы) должны определяться на основе данных статистического или ведомственного наблюдения (раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)» к Порядку разработки МП) - в Программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей Программы;

5) при планировании мероприятий в приложениях к решению о бюджете, а также при исполнении мероприятий не соблюдается привязка объемов финансирования к конкретным мероприятиям и задачам;

6) в Перечне основных программных мероприятий муниципальных программ отсутствует формулировка «Основные мероприятия», которые должны соответствовать формулировке бюджетной классификации (приложение № 1 «Общие подходы к формированию бюджетной классификации» к постановлениям от 29.12.2020 № 81, от 14.01.2022 № 9 «О бюджетной классификации бюджета сельского поселения Зареченск Кандалакшского района»);

7) Отчеты о реализации муниципальной программы с оценкой эффективности за отчетный 2021, 2022 годы администрацией не составлены (пункт 3 статьи 179 БК РФ, пункты 4.5, 4.6 Порядка от 08.09.2020 № 54, от 15.09.2021 № 31).

Администрацией поселения допущены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования с.п. Зареченск, утвержденного:

* постановлением администрации поселения от 08.09.2020 № 54, что привело к занижению результатов исполнения муниципальной программы на 2021 год на сумму 23 601,60 рублей;
* постановлением администрации поселения от 15.09.2021 № 31, что привело к завышению результатов исполнения муниципальной программы на 2022 год на сумму 50,86 рублей.
* **В части реализации муниципальной программы:**

1) в нарушение статей 21, 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 19 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, отсутствует привязка бюджетных ассигнований основных мероприятий в бюджетной классификации к наименованиям мероприятий в муниципальных программах, в ведомственной структуре расходов бюджета; в муниципальных программах, в решениях о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье, отсутствующей в перечне кодов целевых статей бюджетной классификации бюджета сельского поселения;

2) в результате допущенных ошибок при исчислении НДФЛ с сумм вознаграждения по данным проверки Администрацией поселения в нарушение пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2021 году допущены неправомерное расходование бюджетных средств на сумму 101,17 рублей (переплата по двум договорам ГПХ), а также недоплата исполнителю в сумме 30,00 рублей;

3) в нарушение пп. 1 пункта 1 статьи 420 Налогового кодекса РФ, абзаца 4 статьи 70 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 104 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, в 2021 году не начислены и не перечислены в бюджет страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в сумме 10 649,84 рублей, излишне начислены страховые взносы на обязательное медицинское страхование в сумме 1 833,48 рублей;

4) в нарушение пп. 1 пункта 1 статьи 420 Налогового кодекса РФ, абзаца 4 статьи 70 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 104 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, в 2022 году не начислены и не перечислены в бюджет страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в сумме 136 906,00 рублей, на обязательное медицинское страхование в сумме 18 532,08 рублей;

5) в 2021 году допущены нарушения пп. 6 пункта 1 статьи 208, пункта 1 статьи 209, пункта 1 статьи 210 Налогового кодекса РФ, абзаца 4 статьи 70 Бюджетного кодекса РФ,пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на сумму 10 482,65 рублей в части удержания НДФЛ из сумм вознаграждения, и на сумму 53 140,00 рублей в части перечисления НДФЛ в бюджет;

6) в 2022 году допущены нарушения пп. 6 пункта 1 статьи 208, пункта 1 статьи 209, пункта 1 статьи 210 Налогового кодекса РФ, абзаца 4 статьи 70 Бюджетного кодекса РФ**,** пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части удержания НДФЛ из сумм вознаграждения и перечисления в бюджет на сумму 49 436,00 рублей соответственно;

7) в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 13, статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, абзацем восемнадцатым пункта 99 Инструкции № 157н, пунктов 7, 16 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010, в результате не соблюдения требований методологии учета при отражении на счетах бухгалтерских фактов финансово-хозяйственной деятельности в отчетном периоде на счете 10500 «Материальные запасы» не учитывались материальные запасы, что привело к искажению отчетности - занижению данных по строке 080 «Материальные запасы», строке 190 «Итого по разделу I» Баланса (ф. 0503130) на отчетную дату на 01.01.2022 года на сумму 602 260,43 рублей;

8) в нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 10, частью 1 статьи 13, статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктами 7, 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пунктом 7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010, администрацией не учитывалось имущество по счету 101.00 «Основные средства», предназначенного для учета операций с материальными объектами, относящимися к основным средствам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, на сумму 964 686,70 рублей, что повлекло за собой искажение отчетности - занижению данных по строке 010 «Основные средства», строке 190 «Итого по разделу I» Баланса (ф. 0503130) на отчетную дату на 01.01.2022 года;

9) инвентаризацией выявлено наличие имущества, не учтенного на счетах бухгалтерского учета, в количестве 457 единиц стоимостью 599 380,03 рублей.

**Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено 27 нарушений, в т.ч. 12 финансовых нарушений на общую сумму 1 863 097,05 рублей.**

По результатам проверки в адрес Администрации с.п. Зареченск вынесено **Представление от 15.06.2023 № 1** для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий выявленных нарушений.

В отношении начальника отдела финансов и бухгалтерского учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск (главного бухгалтера) **возбуждено дело об административном правонарушении,** ответственность за которое предусмотрена **частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ** (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Председатель Н.А. Милевская

1. По данным журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками [↑](#footnote-ref-1)
2. По данным журнала по прочим операциям [↑](#footnote-ref-2)
3. По данным проверки [↑](#footnote-ref-3)
4. По данным журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками [↑](#footnote-ref-4)
5. По данным проверки [↑](#footnote-ref-5)